

Dang Nghiem Van. *Ethnological and Religious Problems in Vietnam.* Hanoi: Social Sciences Publishing House, 1998, 534p.

This volume contains 12 previously published essays accompanied by a brief biography and complete bibliography of the author. Dang Nghiem Van is a Russian-trained ethnologist, who was, for many years, the Director of the Institute for Religious Studies of the National Center for Social Sciences and the Humanities of Vietnam. He has conducted field research among many of Vietnam's ethnic groups and is noted for being one of the most insightful social scientists in contemporary Vietnam. His writings offer a valuable window into the world of Vietnamese ethnology, and his research concerns are generally representative of the principal interests of Vietnamese ethnology. This collection makes several of his papers, that were published between 1971 and 1997 in often hard to locate sources, readily available to a wider audience.

The papers in the volume cover three major topical areas. These are issues of ethnic identity and ethnogenesis (Chapters 1–4), ethnographic descriptions of specific groups or cultural traits (Chapters 7, 9, 10-12), and theoretical and empirical explorations of religion in Vietnam (Chapters 5, 6 and 8).

Ethnic Identity and Ethnogenesis

In chapters 1 and 3 the author presents very interesting discussions of the approach to ethnic classification employed by Vietnamese ethnologists. The classification of ethnic groups has been, since the modern origins of the discipline in then North Vietnam in the late 1950s, a major preoccupation of Vietnamese ethnologists. Their concern with this issue has been to a large extent dictated by the Vietnamese

State's need to effectively administer its diverse multi-ethnic population. The initial directive to make a scientific ethnic classification came from President Ho Chi Minh himself. During a visit to a province in the northern mountains in 1958, President Ho asked the local authorities how many ethnic groups lived there. The provincial chairman responded that there were 16 groups while the Party Secretary replied that there were 10 groups. As Dang Nghiem Van reports (pp.10–11),

Faced with this confusion, President Ho Chi Minh personally directed Vietnamese ethnologists to find the answers to several apparently simple questions which in fact required scientific verifiability: How many ethnicities are there in Vietnam? What are they? What are their habitats?

Research intended to answer President Ho's questions was immediately initiated, but the results were a long time coming—a comprehensive classification was not accepted until 1979—10 years after the death of Ho Chi Minh.

Vietnamese ethnologists employ three criteria to identify ethnic groups. (1) Ideally, an ethnic group is characterized by the following attributes:

- 1) Its members speak a common language,
- 2) They share a common set of cultural traits, and
- 3) They self-consciously identify themselves as belonging to that specific group.
 - 1) When writing in English, Dang Nghiem Van, like most Vietnamese ethnologists, uses "ethnicity" as a noun in place of the more familiar "ethnic group" employed by English-speaking anthropologists. He pointedly rejects use of the term "ethnic group" on the grounds that it is "too vague" (p. 64), although I fail to see the logic of his argument and will use "ethnic group" in this review.

書

In the actual classification process, however, only the third criterion is considered critical. For example, the San Chay ethnic group includes some local communities (Cao Lan) that speak a language belonging to the Tai family and others (San Chi) that speak a Chinese dialect. It is believed that the San Chi lost their native language and adopted Chinese during their long period of residence in Southwestern China prior to migrating into Vietnam. In another example, all speakers of Thai languages are classified together as belonging to the "Thai" ethnic group although these languages are not all mutually intelligible and the different local groups (e.g. Black Thai, White Thai, Da Bac Tay) display considerable differentiation in terms of cultural traits. This "lumping" is justified, however, on the grounds that "it was representatives of the various Thai communities throughout north and central Vietnam who decided that they constituted a single ethnicity during a conference convened in the early 1960s" (p. 25).

Vietnamese ethnologists have an essentialist concept of ethnicity. Ethnic groups are seen as natural phenomena rather than social constructs. No ambiguity in classification is permitted: For example, the national identity card carried by every citizen displays the bearer's ethnic affiliation. The transactional approach to ethnic identity pioneered by Frederick Barth in which the identities and boundaries of ethnic groups are continuously being reshaped by relations with other groups seems to have little or no influence on the thinking of Vietnamese ethnologists. Nor is it recognized that different scientists can propose different (and equally legitimate) classifications of the same set of communities according to the different purposes for which they are making their classifications. Dang Nghiem Van is critical of the ethnic classification of the "Montagnard" groups in the Central Highlands proposed by American researchers during the war, claiming that "this paralleled a political strategy of sowing division among and within ethnic groups (a continuation of the French colonial practice of dividing so as to conquer)" (p. 31, note 1). It hardly seems necessary to invoke "dark plots" by the imperialists to explain the origin of this classification. It was developed by applied linguists associated with the Summer Institute of Linguistics who employed language as their criterion for delineating ethnolinguistic groups. Consequently they split some communities viewed by northern Vietnamese ethnologists as single "ethnicities" into several different groups based on analysis of the mutual intelligibility of languages spoken in these communities. They may, as Dang Nghiem Van claims, have been mistaken in their judgments about linguistic boundaries, but use of language as their criterion for identifying ethnic groups was dictated by their scientific orientation, not their political views.

Ethnographic Descriptions

The several chapters devoted to ethnographic descriptions are all of considerable value in making information on previously little known groups broadly available. Chapter 7, written in French, presents a quite nuanced discussion of the relationship of shifting cultivation to the social organization of minority groups. It is unusual among Vietnamese discussions of shifting cultivation (swidden agriculture) in acknowledging that this technique has been adopted in recent years by groups that have traditionally practiced wet rice agriculture, such as the Thai, in response to population growth and consequent shortage of wet rice land. Dang Nghiem Van points out (p.305) that the Thai and other groups at lower elevations have actually destroyed more forest than the Hmong and other highland groups that have traditionally been swidden farmers (and who are usually blamed in the press for causing deforestation). He also recognizes that the productivity of swiddens can be higher than that of wet rice fields under good conditions but disputes claims made by other (mainly foreign) anthropologists that long-cycle rotational swiddening can be sustainable. He supports this view with the claim that one-half of the surface area of the northern mountains was denuded by shifting cultivation in the last 200 years and also asserts that shifting cultivation caused severe environmental degradation in ancient Mesopotamia, Asia Minor, Central America (the Maya), and the Khmer Empire. At least some of these examples do not really support his argument. For example, ancient Mesopotamia employed a sophisticated system of irrigated agriculture that was destroyed by salinization, not shifting cultivation, and it is not yet known to what extent the Maya and Khmer relied on shifting cultivation.

Chapter 11 presents an overview of Thai society and culture. It contains a quite detailed description of the structure of the pre-revolutionary "feudal" society that appears to closely resemble Elman Service's evolutionary model of the "chiefdom." Chapter 12 describes the Khmu ethnic minority lining in the northwestern mountains. Although in their homeland in Laos they had lived in autonomous village communities that constituted the maximal unit of Khmu social organization, after migrating into Vietnam they had to fit themselves into a new social niche as subject populations in the hierarchically structured Thai feudal domains.

Religion

Dang Nghiem Van is one of the most knowledgeable and sophisticated analysts of religious sociology in Vietnam. In chapters 5 and 6 he discusses religious beliefs and practices and the social role of religion in Vietnam. He presents data collected from several surveys conducted by his institute among Catholics and non-Christians in the northern part of the country. Catholics are distinguished from non-Christians by their high reported level of reli-

gious need (99 percent compared to 47 percent for non-Christians), their certainty that there is an afterlife (96 percent compared to 8 percent) and their much lower level of belief in horoscopes (9 percent compared to 30 percent) and divination (5 percent compared to 35 percent). They are also much more likely to report worshipping in churches (99 percent) than non-Christians are to report worshipping in pagodas (55 percent). Also noteworthy is the very high percentage of Catholics (64 percent) who report that they practice ancestor worship, although this percentage is smaller than that of non-Christians who engage in this practice (82 percent). This is an interesting example of how an imported religion has been "indigenized" even though ancestor veneration was explicitly prohibited by Church doctrine until the Vatican II reforms.

Concluding Remarks

The papers in this volume offer valuable insights into the theoretical concerns of Vietnamese ethnologists. They also contain considerable valuable ethnographic information. Given the very difficult conditions under which much of this research was carried out, one can only feel a sense of profound respect for Dang Nghiem Van's dedication to ethnology as a science. This makes his occasional comments impugning the motivations of non-Vietnamese ethnologists all the more disturbing. For example, he seems to tar all Western ethnologists with the sin of racism. Thus, in Chapter 2 (reprinted from a paper originally published in 1995), he claims that,

the policy of imperialism to change the skin complexion has also been carried out in a number of other countries, like New Zealand, with the encouragement of theoreticians of ethnology, note-worthy being the Vien [sic] school, especially the functional school with such names as B.

Malinovski (1984–1942) and R. Brown (1881–1955). Racism with F.R. Grebner and P.W. Schmidt, the premise of fascism, contributed an important part. (pp. 95–96)

Some members of the Vienna School may have been racists but that is hardly true of all anthropologists who employed the functionalist approach. Indeed, it can be argued that functionalism, by showing the logic behind what had previously been seen only as strange and bizarre primitive customs and superstitions, contributed to the acceptance of the cultural relativism advocated by Boas and his students. Far from advocating racism, since the 1930s the majority of Western anthropologists have been vocal critics of this pernicious doctrine.

Finally, although Dang Nghiem Van's writing in Vietnamese is notably clear and lucid, these qualities suffer occasional damage from the rather poor quality of some of the English translations. Despite such problems, this work can be read with great profit by anyone interested in culture and society in Vietnam.

(A. Terry Rambo · CSEAS)

Michael L. Ross. *Timber Booms and Institutional Breakdown in Southeast Asia*. Cambridge University Press, 2001, xvi+237p.

熱帯林の消失には複数の原因があることを先行研究は明らかにしている。熱帯林消失の原因として本書が焦点を当てているのは 木材ブームによって生じたレント(過剰利益)が誘発した森林制度の内部からの崩壊である。著者は、発展途上国の資源管理制度の崩壊は、国際市場における資源(第一次産品)ブームによって生じたレントの分配権を独占したい政治家が制度に介入した結果起こったという仮説をたてた。本書のねらいは、東南アジア(フィリピン、サバ、サラワク、インドネシア)における木材ブームと森林制度を事例にその仮説を検証することにある。

「第1章 序論:3つの謎」「第2章 資源ブームの問題」「第3章 制度崩壊を解明する」でレ

ントシージング (rent seizing) という著者の概 念を説明し,事例を検証するにあたって4つの仮 説をたてる。レントシーキング (rent seeking) がレントを求める側 (たとえば圧力団体)の需要 行動であるのに対して,著者によると,レントシー ジングとはレントを分配する側(政治家,政策立 案者,官僚など)の供給行動であり,それゆえに 制度そのものを揺るがす危険をもつ。発展途上国 では、国際市場における資源ブームによって生じ たレントを経済成長の牽引に利用することができ ず,財政破綻を招くなどの政策の失敗が多々ある。 その理由として今まで二つの説明がなされてき た。一つは認識論的説明で,突然起こった資源ブー ムによる多幸感に惑わされた政治家や政策立案者 が長期的視野を失うこと,もう一つは社会的説明 で,発展途上国では法制度や官僚制度が弱いため に,影響力の強い個人や圧力団体などによるレン トシーキングに政府が屈してしまうことである。 著者はこれら二つの説明だけでは不十分であり、 制度そのものが内部から崩壊するメカニズムを解 明することを主張する。その原因がレントシージ ングである。それは,国家アクター(政治家,政 策立案者など)が権力基盤強化のためにレントを 他人に分配する権利を獲得しようとする努力であ ると定義される。レントシージングの引き金にな るのは,国際市場における資源ブームである。

著者はレントシージングに関して4つの仮説を 提示する。(1)国家が資源プームによってレントを得たとき,権力の座にある政治家自らが,そのレントを他人に分配する権利を獲得しようと努力する。(2)政治家はレント分配の権利を直接的,排他的,任意的に行使することで分配権を表し、行動は,資源搾取を規制する国家制度を弱めるか,崩壊させる。(4)政治家がレント分配権の排他性と政治家の政権での安定度に影響する。言い換えると,レント分配権を排他的に擁し,長期安定政権にある政治家は,ゆっくりと資源の搾取を行う。

レントシージングを可能にする条件とは,政治家の便益(政治的影響力の行使や私腹を肥やすこと)に対する費用(反汚職法での逮捕など)が生じるのが遅いこと,つまり,急激に起こった資源プームに政治家の行動に規制や罰則を加える法律

の整備が追いつかないことである。

上記の仮説を検証するのが、「第4章 フィリ ピン:森林の合法的殺戮」「第5章 サバ:新局 面」「第6章 サラワク:抑えがたき本能」「第7 章 インドネシア:森林を『よりよく利用』する」 の4事例である。サバとサラワクが別々に章立て られているのは、それぞれ独立した州政府の制度 のもとで森林が管理されているからである。木材 ブームは,フィリピンに 1950 年代初め,サバに 60 年代初め, インドネシア(外島)に 60 年代後 半,そしてサラワクに70年代半ばの順で到来し た。4事例の森林はすべて国有林であり、木材ブー ムによって森林の経済的価値が上昇したため、レ ント分配は伐採権の付与と伐採量の許可の形で行 われた。仮説検証のための指標は,木材ブーム到 来後,森林局長の権限であった伐採権の付与権が どのように政治家の手に移ったか、ブーム前に持 続的森林経営をするために森林局が設定した伐採 量を越えて,政治家がどれほどの伐採量を許可し たか, さらに, 森林を生活の場とする先住民の権 利を保障する法律をいつどのように改正したか, である。また、木材ブームによって生じたレントを 国家が確保する方法は 木材伐採のロイヤリティー や税金を高く設定することであるが,本書ではこ の点も検討している。

まず,第1仮説の正しさは3事例によって証明 されたという。フィリピン,サバ,サラワクで木 材価格が上昇した時期(すなわち,レントが生じ た時期)と政治家が伐採権の付与権を獲得しよう と努力し始めた時期との間に相関があることがわ かった。フィリピンでは 1950 年半ばにマグサイ サイ大統領と両院議員たちが付与権をめぐって争 いを始めた。木材ブームが到来した時のサバはま だ英国植民地で、レントシージング行動はみられ なかったが,63年の独立以降,付与権をめぐっ て州議会内の争いが激しくなった。4事例のなか で有用樹の割合が低いために木材ブームの到来が 最も遅かったサラワクでは、ブーム到来を見越し た政治家の間で,63年の独立以降すでに付与権 を確保する争いが始まっていた。インドネシアの 場合が他の3事例と異なるのは,木材ブームが国 際市場における木材需要の高まりとそれに伴う木 材価格の上昇という外発的に誘発されたものでは なく,森林開発のための外資導入をねらった優遇 税制や輸送コスト削減といった政府の努力によっ てブームを内発的に作り出したことである。木材 ブームが起こる前にスハルト大統領と側近の森林 長官スジャルウォは,すでに伐採権の付与権を獲 得していた。

第2仮説の妥当性は,4事例のすべての政治家 にそのような行動がみられたことで証明されたと いう。フィリピンの場合、マルコスが大統領の座 についてから,森林局長に腹心を任命することで 森林局の自律性を侵食し,より直接的に伐採権の 付与権を獲得した。さらに両院議員, 閣僚が付与 権を持つことを排除しようとした。72年の戒厳 令布告後,大統領に立法権が与えられ,新規伐採 権の付与はマルコスの許可なしでは行えなくなっ た。さらに,伐採権保有者に自らの政治的影響力 を任意的に行使するために,月毎の輸出割当量を マルコスが許可するというシステムを作り出し た。サバの場合,67年の選挙で州議会の過半数 を制して州首相の座についたムスタファ・ハルン は,自らが州の林業大臣を兼任した。植民地時代 に制定された森林法を改正し, 伐採権の付与や取 り消しに関して州首相に自由裁量権を与え, さら にレントを最大にするために先住民の森林利用に 大幅な制限を加えた。サバ財団の設立は,森林局 の管理下にあった植民地時代に設定された長期伐 採予定地を収用し,州首相による木材伐採権付与 の権限を直接的,排他的,任意的にすることを目 的にしていた。サラワクの場合も,70年の選挙 によって州首相の座についたラーマン・ヤークブ が同様の方法を採用して自らの伐採権の付与権を 直接的,排他的,任意的なものにした。すなわち, 林業大臣の兼任,広大な森林を管理するサラワク 財団の設立とその長の州首相兼任,植民地時代に 制定された森林法の改正, 先住民の森林利用の大 幅な規制などである。インドネシアの場合は、木 材価格の上昇を見て,スハルトはもともと州政府 と地方の長の権限であった伐採権の付与権を無効 とした。森林の管理は形式的には森林長官のス ジャルウォに委ねられていたが,実質はスハルト の支配のもとにあった。

第3の仮説に関しても,4事例でその妥当性が 証明されたという。フィリピン,サバ,サラワク には,木材ブームが到来する以前に持続的な森林 経営を行う国家の制度が存在した。とくにサバの 森林制度は最もしっかりしていた。3事例ともに, 森林は政治からは自律した森林局によって管理さ

評

れており,伐採権の付与は森林官でもある森林局 長の排他的な権限であった。しかし,政治家のレ ントシージングは森林局長の権限を奪った。サバ とサラワクでは,森林管理を州首相の直轄とする ためにサバ財団,サラワク財団が設立され,森林 局の自律性は完全に失われた。フィリピン,サバ, サラワクともに,木材ブーム到来前に持続的な森 林経営のために設定された伐採量水準は無視さ れ,政治家によって年々その何倍もの伐採量が許 可された。インドネシアの場合は,他の3事例の ような森林を保全するための国家制度はもともと 制定されていなかったが,森林を利用する先住民 の生活を保証する慣習法 (アダット)を法的に認 めることで, 非制度的に森林が保全されるしくみ が存在した。サバでも同様に,先住民の慣習的な 森林利用は 英国植民地時代に法的に認められた権 利であった。しかし,木材ブーム到来後,レント を最大限にしたい政治家によって両事例ともこれ らの法律は実質無効になった。4事例ともにロイ ヤリティーと税金は低く抑えられ、ブームによっ て生じたレントのほとんどは伐採権保有者の手に 渡った。

第4の仮説は,証明するためのデータが不足し ているために,検証するのはたいへん難しいが, しかし、この仮説を支持する証拠はあるという。 戒厳令発令後のマルコスは,民主主義体制の歴代 政権よりも長期的視野をもって森林経営を行った といえる。それは、それまでの伐採権の付与期間 が4年以下と短期であったのに対し,25年とい う長期の伐採権の付与を行ったこと, さらに伐採 速度を落とすために,原木輸出量を制限したこと である。70年代初めから木材生産量は減少して いった。スハルトの長期独裁政権では,伐採量は 持続的伐採量をはるかに超えた他の3事例に比べ て低かった。伐採権の付与期間も20年間と比較 的長期に設定された。さらにインドネシアのみが, 原木輸出の禁止措置をとった。マルコスもスハル トも長期政権を手にいれて,選挙対策のために短 期間にレントを分配する必要がなくなったことが 木材生産量の減少を可能にしたといえる。一方で, 議院内閣制のサバとサワラクの政治家は選挙を免 れることはできない。選挙に負ける危険が高くな るとレント分配が速くなった。サバの場合,90 年代初めに許可された伐採量は持続的伐採量の 10 倍に及んだ。同様に, サラワクでも, 86 年か

ら 91 年,政権基盤が不安定であった州首相のタイプ・マフムードは持続的伐採量の4から5倍の伐採量を許可したが,91年の選挙で勝利をおさめた後は伐採量の削減命令を出した。

本書の最大の貢献は,熱帯木材貿易によって生 じるレントが森林制度を弱体化あるいは崩壊させ る危険をはらんでいることを実証的に明らかにし たことである。これは,熱帯諸国の森林が国家に よって所有,管理されていながら,森林消失とい う結果を招いたメカニズムの解明への貢献にもなっ た。木材貿易によって生じるレントと森林消失に 関する議論は数多くあるが,両者の間に原因のメ カニズムとしてレントシージングと制度崩壊を置 いて,因果関係を実証した研究は本書が初めてで はないかと思う。熱帯木材市場は不安定で投機的 な性格をもつ。木材供給は非弾力的であるために, 伐採権を獲得したものは投下資本に比べて巨額の 利益を手に入れることができる。伐採規制を強制 する制度は実質存在しない。土砂崩れや洪水など 過剰伐採によって生じるさまざまな環境コストを 外部化することができる。こんな魅力的なビジネ スの権利を付与できる権限を,政治家が政治の道 具として利用したいと考えるのは不思議ではない だろう。木材ブームが森林制度を崩壊させ、それ がまたブームを煽ったと言えよう。制度的な熱帯 林略奪の構図を,著者は見事に描いたと思う。

しかし なぜこのような森林の略奪が長期に亘っ て続いたのだろうか。木材ブームが到来したとき から,たえず国内外からの森林破壊に対する懸念 や警告があったにもかかわらず,政治家は持続的 伐採量をはるかに超える伐採量を許可した。それ が可能であったのは,立法権をもつ政治家が自ら の行動を規制する制度を作らなかったからであ り、それがレントシージングの恐ろしさだと著者 は説明する。では,なぜそれほどまでして政治家 は権力基盤の強化を図る必要があったのだろう か。本書は政治組織におけるパトロン クライア ント関係でそれを説明しているが,各事例におけ る政治組織と官僚組織の性質に関してもう少し深 い議論がほしかった。さらに,著者が議論せずに 私が不満に思うことであるが,森林の略奪を長期 に可能にした要因の一つに熱帯木材の需要側,本 書の場合は,日本の商社と森林開発に巨額の融資 をしてきた世銀などの援助機関の役割があったと 思う。それについては,たとえば,黒田洋一,フ

東南アジア研究 39巻4号

ランソワ・ネクトゥーの『熱帯林破壊と日本の木材貿易』(築地書館,1989年)に,日本の商社が「政治的コネ」を利用して現地の木材会社に巨額の資金貸付を行い,それを早く回収しようとして伐採を急いだとある。木材ブームを享受した供給側だけではなく,需要側の分析も必要であろう。

また、著者がたてた4つの仮説について、第1、2、3の仮説については十分説得力があると思うが、第4仮説についてはどうだろうか。政治基盤が不安定な政治家はレント分配を急ぐという仮説はわかるとしても、その反対に長期安定政権を確保した政治家は資源をゆっくりと使うという仮説は理論的にはそうかもしれないが、はたして実際にそれが証明されたかどうかは疑問である。戒厳令発令後のフィリピンはもうすでに森林面積が減少しており、必然的に木材生産量は減少した。さらに森林保全のために原木輸出を全面禁止にする

としていながら、結局、実現しなかった。インドネシア、スハルト政権の場合は、石油という木材以上に外貨獲得に魅力的な資源があったことが、原木輸出禁止の措置を可能にしたのではないかと思う。著者も認めているように第4仮説を証明するのはたいへん難しいと思う。

以上のような問題はあっても、本書はたいへん 優れた研究論文だと思う。本書が優れ、説得的で あるがゆえに残された熱帯林の将来を考えるとよ り憂鬱な気持ちになってしまう。しかし、翻って、 木材ブームがすでに去った東南アジア諸国を見て みると、コミュニティによる森林管理など環境コ ストを内部化するためのさまざまな取り組みが始 まっている。私は、これからもそれらをひとつひ とつ丹念に拾っていきたい。

(葉山アツコ・京都大学大学院アジア・アフリカ 地域研究研究科)